

Fecha	Fuente	Pag.	Art.	Título
25/01/2015	EL DIARIO DE CONCEPCION (CONCEPCION-CHILE)	2	7	DESCENTRALIZACION: EL NECESARIO PASO DEL PAPEL A LOS HECHOS

## DEBATE

# Descentralización: el necesario paso del papel a los hechos

Qué duda cabe que el fortalecimiento de los consejeros regionales y la elección directa de los intendentes constituirán un gran avance en el largo caminar de la descentralización, respondiendo con esto a una demanda antigua de parte de los regionalistas del Bío Bío.

Sin embargo, el resultado final de estas innovaciones hipotecan un activo social importante de cualquier marco institucional, ésta es la capacidad para generar confianza ciudadana.

Dentro del proceso político, que implica pasar de las ideas a aspectos programáticos, leyes y finalmente la política pública, hay procesos, "reinterpretaciones sistemáticas", donde aquello que constituye la idea original, sin una actitud vigilante y proactiva de parte de la ciudadanía a través de diferentes medios informativos y participativos, puede resultar en un producto completamente distinto a lo pensado originalmente. Incluso, puede llegar a generar un marco de incentivos que produzca el efecto contrario al deseado por la ciudadanía.

En este proceso de construcción política pueden darse problemas de interpretación, donde una idea puede ser entendida de una manera distinta

por cada agente a partir de una "percepción selectiva", asociada a la posición que se tenga en determinado momento y a su historia. Puede también jugar en contra la tendencia natural de querer igualar los nuevos marcos institucionales con los antiguos y, por tanto, conocido, reduciendo de esta forma la incertidumbre asociada a la innovación. Finalmente, tenemos los "grupos de presión" que generan pequeñas negociaciones, lo que implica transar-ceder en la idea original.

De aquí que sea importante contar con un "rayado de cancha" para las instituciones emergentes. Si no se definen de manera clara las atribuciones de los Cores o no se logra avanzar en la figura de un intendente elegido, las innovaciones propuestas se pueden diluir en su efecto e impacto, e inclusive pueden surgir fuerzas contrarias o clivajes sólo por el manejo de la incertidumbre y expectativas de los demás actores sociales.

Hoy a los gobiernos se les exige ser capaces de comunicar sus proyectos estratégicos, generando alrededor de éstos "relatos coherentes" que seduzcan a los demás actores y, paralelamente, se debe tener el control de la agenda pública, marcando los ritmos de las innovaciones institucionales.



FRANCISCO GATICA N.  
Analista  
Centro de Estudios  
Corbiobío  
Académico  
UBB

Fecha	Fuente	Pag.	Art.	Título
25/01/2015	EL DIARIO DE CONCEPCION (CONCEPCION-CHILE)	2	8	DESCENTRALIZACION: EL NECESARIO PASO DEL PAPEL A LOS HECHOS

Hace unos días atrás, casi pasando desapercibido para la opinión pública, la Presidenta firmó algunas indicaciones al proyecto de ley que profundiza la regionalización, entregando nuevas atribuciones a los concejeros regionales, definiendo el rol que tendrán los Intendentes, los que serán electos por votación directa, la creación de una nueva autoridad política: el gobernador regional; y una serie de otras medidas que buscan impulsar un gobierno regional efectivo y con mayor autonomía del Gobierno central no solo en los aspectos políticos, sino que también económicos.

Este tipo de medidas buscan una descentralización efectiva y que las decisiones sean tomadas en el mismo lugar para que las soluciones sean adecuadas a la realidad local y no resueltas a varios kilómetros de distancia; para que así sean más rápidas y efectivas.

Chile desde sus inicios se ha caracterizado por ser un Estado centralizado, donde el proceso de toma de decisiones se ha realizado en la capital, y las regiones sencillamente han tenido que aceptarlas. Los diversos intentos de descentralización que se han elaborado han buscado infructuosamente terminar con esto; y es por ello, que una vez más nos vemos

con un nuevo intento por parte de la autoridad central por generar un nuevo marco institucional donde las regiones tengan mayor autonomía.

El éxito o el fracaso de ello depende no sólo de aclarar las atribuciones y definir el rol de los concejeros regionales, el intendente y el gobernador regional, entre otros elementos del proyecto que se han incorporado desde el ejecutivo; sino que además incorporar realmente a las regiones en la descentralización. Y para ello es necesario considerar la diversidad cultural, social, económica, por mencionar algunos de los elementos claves en la búsqueda de la autonomía regional.

Si estos elementos son dejados de lado, es muy probable que nuevamente nos enfrentemos a un proyecto elaborado desde el centro del país, que no ha considerado la riqueza de diversidad regional de nuestro país y que responde solamente a una realidad específica; por lo que sería infructuoso. Es fundamental para evitar el fracaso, que las regiones se involucren en la descentralización, y con ello la ciudadanía tendrá una percepción positiva de estos proyectos, comprometiéndose además con el desarrollo regional.



LESLEY BRICENO V.  
Académica  
Facultad de  
Gobierno  
UDD